

Na osnovu člana 28. Zakona o zaštiti životne sredine ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 28/07 – Prečišćen tekst) i člana 58. Zakona o ministarstvima ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 70/02, 33/04, 117/05 i 33/06), ministar za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske d o n o s i

PRAVILNIK O METODOLOGIJI I NAČINU VOĐENJA REGISTRA POSTROJENJA I ZAGAĐIVAČA

Član 1.

Ovim pravilnikom propisuje se metodologija i način vođenja Registra postrojenja i zagađivača, (u daljem tekstu: Registar) koji u skladu sa Zakonom o zaštiti životne sredine (u daljem tekstu: Zakon) i međunarodnim ugovorima, predstavlja osnovu za izvještavanje i učešće javnosti u oblasti zaštite životne sredine.

Član 2.

(1) Ministarstvo nadležno za zaštitu životne sredine (u daljem tekstu: Ministarstvo) uspostavlja i održava elektronski Registar zasnovan na informacijama dostavljenim od odgovornog lica postrojenja.

(2) Elektronska mreža (u daljem tekstu: mreža) kojom će Ministarstvo biti povezano sa jedinicom lokalne samouprave, uspostaviće se najkasnije do 2012. godine.

(3) Ministarstvo osigurava da Registar bude besplatno dostupan javnosti posredstvom Interneta ili na neki drugi način.

Član 3.

Pojmovi koji se koriste u ovom pravilniku imaju sljedeće značenje:

a) "Lokacija" – geografsko mjesto postrojenja,

b) "Ispuštanje" – ispuštanje zagađujućih materija u životnu sredinu koje su rezultat ljudske aktivnosti, bilo namjernih ili slučajnih, rutinskih ili nerutinskih, koja uključuju prolijevanje, njihovo emitovanje, ispuštanje, ubacivanje, odlaganje ili bacanje, kao i ispuštanje otpadnih voda preko sistema kanalizacije bez završnog tretmana otpadne vode, v) "Godina izvještavanja" – kalendarska godina za koju se moraju prikupiti podaci o

ispuštanju i prenosu zagađivača van lokacija, g) "Supstanca" – znači bilo koji hemijski element i njegova jedinjenja, gdje su izuzete radioaktivne supstance,

d) "Zagađujuća materija" – supstanca ili grupa supstanci koje zbog svojih osobina i ispuštanja u životnu sredinu mogu biti štetne za životnu sredinu ili zdravlje ljudi. đ) "Prenos van lokacije" – kretanje otpada koji je određen za odlaganje ili vraćanje izvan granica postrojenja i zagađujućih materija u otpadnim vodama određenim za tretman otpadnih voda,

e) "Difuzni izvori" – mnogo manjih ili razbacanih izvora sa kojih zagađujuće materije mogu biti ispuštene u zemljište, vazduh ili vodu, čiji kombinovani uticaj na ove elemente životne sredine može biti značajan i sa kojih nije praktično prikupljati podatke o svakom pojedinačnom izvoru, ž) "Otpad" – sve materije ili predmeti koje odgovorno lice odlaže, namjerava da

odloži ili se traži njihovo odlaganje u skladu sa jednom od kategorija otpada navedenog u listi otpada koja je utvrđena u Pravilniku o kategorijama otpada sa katalogom („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 39/05), z) "Opasni otpad" – svaki otpad koji je utvrđen posebnim propisom i ima jednu ili

više karakteristika koje uzrokuju opasnost po zdravlje ljudi i životnu sredinu po svom porijeklu, sastavu ili koncentraciji, kao i onaj otpad koji je naveden u listi otpada kao opasan i regulisan je pravilnikom iz tačke ž) ovog člana, i) "Otpadna voda" – korištena voda koja sadrži zagađujuće materije,

j) "Odlaganje" – bilo koja radnja definisana Zakonom o upravljanju otpadom („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 53/02), k) "Vraćanje komponenti" – bilo koja radnja definisana Zakonom o upravljanju otpadom,

l) "Postrojenje A kategorije" – postrojenje kod kojeg postupak izdavanja ekološke dozvole spada u nadležnost Ministarstva kao što je definisano Uredbom o projektima za koje se sprovodi procjena uticaja na životnu sredinu i kriterijumima za odlučivanje o obavezni sprovođenja i obimu procjene uticaja na životnu sredinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 7/06) i Uredbom o postrojenjima koja mogu biti izgrađena i puštena u rad samo ukoliko imaju ekološku dozvolu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 7/06), lj)

"Postrojenje B kategorije" – sva druga postrojenja osim postrojenja A kategorije kod kojih postupak izdavanja ekološke dozvole spada u nadležnost jedinica lokalne samouprave kao što je definisano članom 4. Uredbe o postrojenjima koja mogu biti izgrađena i puštena u rad samo ukoliko imaju ekološku dozvolu,

m) "Nadležni organ uprave" – ministarstvo nadležno za pitanja zaštite životne sredine za odgovorno lice postrojenja kategorije A i jedinica lokalne samouprave nadležne za poslove zaštite životne sredine (u daljem tekstu: jedinice lokalne samouprave) za odgovorna lica postrojenja kategorije B,

n) "Pollutant Release and Transfer Register" – Registar ispuštanja i prenosa zagađivača (u daljem tekstu: PRTR),

nj) "Referentni centar Republike Srpske" – centar ovlašten od Vlade Republike Srpske da objedinjava podatke iz raznih izvora, za pojedine segmente životne sredine – vazduh, voda, zemljište, otpad (u daljem tekstu: RCRS).

Član 4.

(1) Informacije koje u smislu člana 28. Zakona daje Ministarstvo su informacije o:

a) ispuštanju zagađujućih materija u vazduh, vodu i zemljište, navedenih u tabeli 1, 1A i 1B, koje se nalaze u prilogu ovog pravilnika i čine njegov sastavni dio:

- 1) direktno iz postrojenja,
- 2) akcidentne emisije i
- 3) difuzne emisije sa lokacije, b)
prenos izvan lokacije:
 - 1) otpada i opasnog otpada,

2) zagađujućih materija koje se ispuštaju u kanalizaciju povezanu sa postrojenjima za tretman otpadnih voda,

v) potrošnji resursa i energije u postrojenju, a naročito:

- 1) vode,
- 2) električne energije,
- 3) druge energije,
- 4) drugih resursa koji se koriste za proizvodnju struje i energije kao što je navedeno u tabeli 3, koja se nalaze u prilogu ovog pravilnika i čini njegov sastavni dio.

Član 5.

Baza podataka o dozvolama mora da sadrži podatke iz ekološke, urbanističke, građevinske dozvole, kao i dozvole za upravljanje otpadom i otpadnim vodama (vodoprivredna dozvola) koje su izdate za postrojenja, a posebno:

- a) naziv nadležnog organa uprave koji je izdao dozvolu,
- b) broj dozvole,

v) informaciju o tome kada je primljen zahtjev za izdavanje dozvole i kada je ona odobrena ili odbijena, s tim da je u slučaju odobrene dozvole potrebno navesti datum početka važenja dozvole i datum isteka njenog važenja.

Član 6.

Baza podataka o aktivnostima nadležne inspekcije za zaštitu životne sredine mora da sadrži podatke o nadzoru inspekcije, a posebno:

- a) mjere koje se preduzimaju,
- b) ime i broj telefona inspektora koji treba da bude kontaktiran u slučaju dobijanja informacija, v) informacije o posljednjoj inspekciji,
- g) da li lokacija zadovoljava uslove ili ne, s tim da u slučajevima kada ne zadovoljava, treba navesti podatke o manjim ili većim nedostacima, d) traženoj promjeni, kao i rokovima koje treba ispoštovati, đ) da li su preduzete pravne radnje ili sankcije.

Član 7.

(1) Izvori podataka i informacije o mogućem uticaju supstanci na zdravlje ljudi moraju biti dostupni javnosti najkasnije do 1. januara 2011. godine.

(2) Ministarstvo objavljuje informacije u zbirnom i pojedinačnom formatu, što omogućava lako pretraživanje i identifikaciju ispuštanja (emisija) i prenosa po različitim kriterijumima, a u većini slučajeva po:

- a) nazivu postrojenja, b) geografskoj lokaciji, kao i tijelu riječnog sliva,
- v) djelatnosti postrojenja, g) vlasniku ili odgovornom licu postrojenja i nazivu matične kompanije, ukoliko je to primjenljivo,

d) zagađujućoj materiji ili otpadu, đ) elementima životne sredine (vazduh, voda i zemljište), koji su predmet emisije zagađujuće materije,

e) prenosu otpada izvan lokacije, procesu ponovnog korištenja ili odlaganja, kao i određitu prenosu otpada, ukoliko je to primjenljivo, ž) prenos zagađujućih materija u vodu izvan lokacija, z) kalendarskoj godini.

(3) Ministarstvo godišnje objavljuje podatke iz čl. 4, 5, 6. i 7. u periodu maksimalno 15 mjeseci od kraja svake kalendarske godine na koju se odnose prikupljeni podaci o ispuštanju zagađujućih materija i prenosu otpada izvan lokacije i zagađujućih materija u vodu.

(4) Za prvu godinu izvještavanja Ministarstvo objavljuje informacije koje se zahtijevaju čl. 4, 5, 6. i 7, a najkasnije do 30. juna 2009. godine, a dužno ih je čuvati najmanje deset godina, nakon prvog objavljivanja.

(5) Ukoliko se to zahtijeva, Ministarstvo će obezbijediti informaciju iz Registra u alternativnom formatu u pisanoj formi, za koji se može tražiti administrativna naknada u skladu sa članom 34. Zakona.

Član 8.

(1) Odgovorno lice postrojenja kategorije A izvještava Ministarstvo o podacima navedenim u tabeli 2, u formatu propisanom u tabelama 3 i 4, koje se nalaze u prilogu ovog pravilnika i čine njegov sastavni dio.

(2) Odgovorno lice postrojenja kategorije B izvještava jedinici lokalne samouprave o podacima navedenim u tabeli 2. u formatu propisanom u tabeli 3.

(3) Odgovorno lice dužno je da dostavi izvještaj nadležnom organu uprave, do 30. juna tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

(4) Na zahtjev odgovornog lica, nadležni organ uprave može, zavisno od slučaja, produžiti rok do 15. avgusta tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. Zahtjev za produženje roka treba biti podnesen najkasnije do 31. maja tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

(5) Odgovorno lice će u periodu od pet godina nakon završetka godine izvještavanja omogućiti nadležnim organima uprave uvid u Zapise o podacima na osnovu kojih je izrađena informacija o kojoj se izvještavalo, i to:

a) metodologiji koja je korištena za prikupljanje podataka, b) metodologiji koja je korištena za proračun ili procjenu emisija.

(6) Odgovorno lice će navesti da li su informacije za svaku zagađujuću materiju posebno u svaki element životne sredine (vazduh, voda, zemljište), dobijene na osnovu mjerenja, proračuna ili procjene.

(7) Odgovorno lice će osigurati kvalitet informacija u smislu tačnosti i potpunosti.

(8) Nadležni organ uprave će izvršiti procjenu kvalitete podataka obezbijedenih od odgovornog lica o postrojenjima, naročito u smislu njihove potpunosti i vjerodostojnosti. Nadležni organ uprave može zatražiti dodatne podatke u slučajevima kada je od odgovornog lica dobio nepotpune ili netačne.

Član 9.

(1) Odgovorno lice postrojenja ne smije kazniti zaposlene ili bilo koje drugo lice, zbog toga što ukazuju na kršenje propisa, koji proizlaze iz ovog pravilnika, prema nadležnom organu uprave.

(2) Organi uprave nadležni za sprovođenje ovog pravilnika ne smiju ni na koji način kazniti lice zbog toga što ukazuje na kršenje propisa, koji proizlaze iz ovog pravilnika, prema nadležnom organu uprave.

Član 10.

(1) Poslije izvršene obrade podataka iz člana 8. stav 2. ovog pravilnika, jedinica lokalne samouprave će podatke navedene u tabeli 3 obezbijedene od odgovornog lica postrojenja kategorije B proslijediti Ministarstvu u elektronskom formatu, najkasnije do 30. septembra tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja, a Ministarstvo će

dobijene podatke unijeti u Registar u roku 60 dana od dana prijema. (2) Poslije izvršene obrade podataka propisane članom 8. stav 1. ovog pravilnika, Ministarstvo će:

a) proslijediti podatke navedene u tabeli 4, za vazduh, dobijene od odgovornog lica postrojenja A, RCRS-u najkasnije do 31. jula tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. RCRS će proslijediti podatke o izračunatoj emisiji ministarstvu u elektronskom formatu, (najkasnije do 30. novembra tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja), b) u Registar unijeti podatke, navedene u tabeli 3, obezbijedene od odgovornog lica

postrojenja kategorije A najkasnije do 31. oktobra tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja, v) RCRS će na pisani zahtjev odgovornog lica postrojenja pružiti detalje o proračunu

koji se koristio za procjenu emisija u vazduh uzorkovanih od postrojenja, g) nadležno ministarstvo će pokrenuti automatski kompjuterski program za provjeru

podataka u Registru da bi se osiguralo da su podaci potpuni i vjerodostojni; konzistentni u odnosu na podatke istog postrojenja iz prethodnih godina i iz postrojenja industrija sličnog tipa. Ovaj postupak provjere podataka za svaku godinu biće izvršen najkasnije do 31. decembra tekuće za prethodnu godinu izvještavanja. Nadležno ministarstvo može zatražiti od jedinice lokalne samouprave da obezbijedi objašnjenje ili dodatne podatke od odgovornog lica, d) svi podaci za prethodnu godinu izvještavanja biće dostupni javnosti najkasnije do 31.

decembra tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Član 11.

(1) Informacije o poslovnim subjektima i informacije koje se odnose na ekološku dozvolu za postrojenja kategorije A moraju biti unesene direktno u Registar i potvrđene od ministarstva najkasnije do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

(2) Informacije koje se odnose na dozvole za upravljanje otpadom moraju biti unesene direktno u Registar i potvrđene od ministarstva najkasnije do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

(3) Jedinica lokalne samouprave nadležnom ministarstvu dostavlja:

a) podatke o poslovnom subjektu i podatke o ekološkim i građevinskim dozvolama za sva druga postrojenja za koja je postupak izdavanja ekoloških dozvola u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, i

b) podatke o poslovnom subjektu i podatke o građevinskim dozvolama za sva druga postrojenja koja imaju ili mogu imati štetan uticaj na životnu sredinu izuzev postrojenja kategorije A, najkasnije do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

(4) Nakon uspostavljanja elektronske mreže koja će povezivati Registar sa jedinicom lokalnom samouprave, jedinica lokalne samouprave će mjesečno uređivati i potvrđivati podatke.

(5) Ministarstvo će unositi podatke dostavljene od jedinice lokalne samouprave u bazu podataka najkasnije do 31. aprila tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

(6) Nakon uspostavljanja mreže, Ministarstvo će unijeti podatke dostavljene od jedinice lokalne samouprave u roku od 14 dana od dana prijema.

(7) Svi podaci za prethodnu godinu izvještavanja biće dostupni javnosti najkasnije do 31. decembra tekuće godine, za prethodnu godinu izvještavanja.

Član 12.

(1) Informacije dostavljene od odgovornog lica čije objavljivanje može imati štetan uticaj na:

a) međunarodne odnose, b) državnu odbranu, javnu sigurnost, ili

v) javni poredak, sudski postupak, lična prava na pravedno suđenje ili krivične, administrativne ili disciplinske istrage ne mogu biti objavljene.

(2) Odluka o neobjavlivanju podataka mora biti usklađena sa javnim interesima u primjenjivanju principa (test javnog interesa) postavljenih dalje u članu 9 Zakona o slobodi pristupa informacijama ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 20/01).

(3) Odgovorno lice može zahtijevati da se sljedeće informacije drže u tajnosti:

a) informacija čijim bi se objavljivanjem otkrili lični podaci i bitno povrijedili interesi onih na koje se odnose, b) informacije čijim bi se objavljivanjem povrijedila prava na intelektualno vlasništvo, naročito autorska prava,

v) informacije čijim bi se objavljivanjem otkrile industrijske i poslovne tajne.

(4) Odgovorno lice će u pisanoj formi nadležnom ministarstvu prezentovati razloge svog zahtjeva za povjerljivost podataka. Ministarstvo će razmotriti zahtjev i izdati odluku u pisanoj formi. U slučaju kada prevlada javni interes ili kada se zakonom zahtijeva objavljivanje, zahtjev za neobjavlivanje će biti odbijen.

(5) Odgovorno lice ima pravo na pravni lijek protiv odluke navedene u stavu 2. ovog člana u skladu sa odredbama Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 13/02). Za vrijeme trajanja postupka po pravnom lijeku, informacije za koje je podnesen zahtjev za povjerljivost ne mogu biti objavljene.

(6) Informacije zaštićene stavom 3, t. a), b) i v) ovog člana će biti objavljene bez odgađanja kada odluka navedena u ovom stavu postane pravosnažna.

(7) U slučaju kada informacije navedene u tabelama 1A i 1B nije moguće objaviti na osnovu st. 1. ili 2. ovog član,a Ministarstvo može objaviti dio na koji se spomenuti stavovi ne odnose.

(8) U slučaju kada informacija nije objavljena, nadležno ministarstvo će navesti vrstu informacije i razlog zbog kojeg je uskraćena.

Član 13.

(1) Nakon utvrđivanja valjanosti podataka, Ministarstvo će nadležnom inspektoratu poslati spisak lokacija (ukupno ne više od 5%) od lokacija u registru zahtijevajući da inspektori provjere metod, podatke i proračune koji su korištene za obradu i dostavu podataka, koji se zahtijevaju članom 8. ovog pravilnika.

(2) Ovaj spisak uključuje postrojenja:

a) gdje postoje podaci koji su nekonzistentni sa prethodno poslanim setovima podataka iz tog postrojenja,

b) gdje postoje neočekivane emisije od date vrste industrije, v) gdje postoje emisije količina zagađujućih materija većih od dozvoljenih,

g) gdje postoje emisije zagađujućih materija koje su identifikovane kao materije koje treba da se redukuju ili zamijene zbog njihovog štetnog uticaja na zdravlje ili životnu sredinu,

d) kod kojih metoda kojom se vrši proračun emisija nije provjerena posljednjih pet godina.

Član 14.

(1) Ministarstvo će obezbijediti javni pristup informacijama o predloženim mjerama koje se odnose na izradu registra i za podnošenje bilo kakvih komentara, informacija, analiza koje su relevantne za proces donošenja odluka i Ministarstvo će uzeti u obzir mišljenje javnosti.

(2) U slučaju kada je donesena odluka za uspostavljanje ili za značajnu promjenu u Registru, informacija o odluci i razlozima na kojima se ona zasniva će biti blagovremeno dostupna javnosti od strane Ministarstva.

Član 15.

(1) Prvi period izvještavanja biće 2007. godina.

(2) Svi rokovi koji se odnose na prikupljanje, izvještavanje, prenos i objavljivanje informacija, izuzev informacije koje se odnose na dozvole i inspekciju produženi su za tri mjeseca za prvu, 2007. godinu izvještavanja.

Član 16.

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku Republike Srpske”.

Broj:

MINISTAR

Banja Luka,

Fatima Fetibegović, dipl. inž. arh