

# PRAVO NA PRISTUP PRAVDI



Mirna Delalić, advokat

# Šta je pravo na pravni lijek?

- Subjektivno javno pravo stranaka i drugih sudionika u postupku da zatraže (u pravilu) od organa višeg stepena da preispita odluku koju je donio organ određenog (nižeg) stepena.

(Pravni Leksikon, *Bačić i dr.*, Leksikografski zavod  
Miroslav Krleža, Zagreb, 2007., str. 1223)

# Pravo na pristup pravdi prema Arhuskoj konvenciji

*„Svaka Potpisnica, u okviru svog nacionalnog prava, osigurava da svako lice koje smatra da je njegov zahtjev za dostavu informacija u skladu s članom 4. ignoriran, neosnovano odbijen, u cjelini ili djelimično, na njega dat neadekvatan odgovor, ili inače nije obrađen u skladu sa odredbama tog člana, ima pristup postupku revizije pred sudom ili drugim neovisnim i nepristranim organom ustanovljenim po zakonu.“*

(Arhuska konvencija, član 9., stav 1., tačka 1)

## Ko ima „*pristup pravdi*“ prema članu 9., stav 1. Arhuske konvencije?

- Svako lice koje smatra da je povrijeđeno njegovo pravo u skladu sa članom 4. Arhuske konvencije.

### Kada?

- Zahtjev za dostavu informacija:
  - ignoriran;
  - neosnovano odbijen, u cjelini ili djelimično;
  - na njega je dat neadekvatan odgovor;
  - nije obrađen u skladu sa odredbama člana 4. Arhuske konvencije

### Kome?

- Sud;
- drugi neovisni i nepristrani organ ustanovljen zakonom.

## Sudski postupak

- Ekspeditivan
- Zakonom ustanovljen
- Besplatan / jeftin

## Vansudski postupak

- Ponovljeno razmatranje od strane javnog organa vlasti ili
- Revizija od strane neovisnog i nepristranog organa

## Obaveznost odluka

- Konačne odluke obavezne za javni organ koji čuva informacije;
- Obavezna pismenost (barem tamo gdje se pristup informacijama odbija)

# Pravo na pristup pravdi prema Arhuskoj konvenciji

*„Svaka Potpisnica, u okviru svog nacionalnog prava, osigurava da zainteresirani pripadnici javnosti koji*

*a) imaju dovoljno interesa,*

*ili , alternativno,*

*b) tvrde da je došlo do ugrožavanja prava, tamo gdje se po zakonu o upravnom postupku od Potpisnice to traži kao preduslov,*

*Imaju pristupa proceduri revizije pred sudom i / ili drugim neovisnim i nepristranim organom ustanovljenim zakonom, u cilju pobijanja materijalne i proceduralne zakonitosti bilo koje odluke, činjenja ili propusta podložnog odredbama člana 6., te kada je tako predviđeno po nacionalnom zakonu i bez obzira na paragraf 3. u donjem tekstu, drugim relevantnim odredbama ove Konvencije.”*

## Ko ima „*pristup pravdi*“ prema članu 9., stav 2. Arhuske konvencije?

- Pripadnici javnosti koji:
  - imaju dovoljno interesa ili
  - tvrde da je došlo do ugrožavanja prava (gdje je to preduslov).

## Šta predstavlja dovoljan interes i ugrožavanje prava?

- Utvrđuje se u skladu sa zahtjevima nacionalnog prava i u skladu sa ciljevima davanja zainteresiranoj javnosti širokog pristupa pravdi;
- Interes nevladinih organizacija iz člana 2., stav 5. Arhuske konvencije smatra se dovoljnim.

*„Javnost koje se predmet tiče’ označava javnost koja je pod utjecajem ili će vjerovatno biti pod utjecajem, ili ima interesa u, odlučivanju po pitanju okoliša; u svrhu ove definicije, nevladine organizacije koje promoviraju zaštitu okoliša i ispunjavanje eventualnih zahtjeva po nacionalnom zakonu smatrati će se da imaju interes.“*

(Arhuska konvencija, član 2., stav 5.)





## Kada?

- Pri pobijanju materijalne i proceduralne zakonitosti:
  - bilo koje odluke, činjenja ili propusta podložnog odredbama člana 6;
  - bilo koje odluke, činjenja ili propusta podložnog drugim odredbama Arhuske konvencije (kada je to predviđeno po nacionalnom zakonu)

## Kome?

- Sud;
- drugi neovisni i nepristrani organ ustanovljen zakonom.



*„Odredbama ovog paragrafa 2. ne isključuje se mogućnost preliminarne procedure revizije pred upravnim organom vlasti, i ne ugrožava se zahtjev iscrpljivanja procedura upravne revizije prije pristupanja procedurama sudske revizije, tamo gdje takav zahtjev postoji po nacionalnom zakonu“*

(Arhuska konvencija, član 9., stav 2., tačka 4.)

# Pravo na pristup pravdi prema Arhuskoj konvenciji

*„Pored i bez obzira na procedure revizije iz paragrafa 1. i 2. u gornjem tekstu, svaka Potpisnica osigurava da, tamo gdje pripadnici javnosti ispunjavaju kriterije eventualno postavljene po njenom nacionalnom pravu, oni imaju pristupa upravnim ili sudskim procedurama za pobijanje činjenja i propusta privatnih lica i javnih organa vlasti koji se protive odredbama njenog nacionalnog prava koje se odnosi na okoliš.“*

(Arhuska konvencija, član 9., stav 3.)

Ko ima „*pristup pravdi*“ prema članu 9., stav 3. Arhuske konvencije?

- Pripadnici javnosti (uz ispunjavanje kriterija nacionalnog prava)

Kada?

- Pri pobijanju činjenja i propusta privatnih lica i javnih organa vlasti koji se protive odredbama nacionalnog prava koje se odnosi na okoliš / životnu sredinu

Kome?

- Sud;
- Upravni organi.

# Pravo na pristup pravdi prema Arhuskoj konvenciji

*„Pored i bez obzira na paragraf 1. u gornjem tekstu, postupcima iz paragrafa 1, 2. i 3. iz gornjeg teksta osiguravaju se adekvatni i učinkoviti pravni lijekovi, uključujući i privremene mjere po potrebi, i moraju biti pravične, pravedne, blagovremene i ne smiju se ograničavati visinom naknada. Odluke u sklopu ovog člana će se donositi ili bilježiti u pismenoj formi. Odluke sudova, te kad je god to moguće i drugih tijela, moraju biti pristupačne javnosti.*

(Arhuska konvencija, član 9., stav 4.)

# Pravo na pristup pravdi prema Arhuskoj konvenciji

*„U cilju unapređenja učinkovitosti ovog plana, svaka Potpisnica osigurava dostavu javnosti informacija o pristupu procedurama upravne i sudske revizije, i razmatra mogućnost ustanovljenja odgovarajućih mehanizama pomoći u cilju uklanjanja ili smanjivanja finansijskih i drugih prepreka pristupa pravdi.“*

(Arhuska konvencija, član 9., stav 5.)

# *„U okviru nacionalnog prava“*

- Ustavi (BiH / FBiH / RS) i Statut BD
- Međunarodni sporazumi  
(EKLJP; MPPGP; Opća Deklaracija UN i dr.)
- Zakoni o upravnom postupku (BiH; FBiH; RS; BD)
- Zakoni o upravnim sporovima (BiH; FBiH; RS; BD)
- Zakoni o slobodi pristupa informacijama (BiH; FBiH; RS)
- Zakoni o zaštiti okoliša / životne sredine (FBiH; RS; BD)

# Koji su (relevantni) pravni lijekovi u BiH?





# Koji su (relevantni) pravni lijekovi u BiH?



# Koji su (relevantni) pravni lijekovi u BiH?





# Primjer žalbe u upravnom postupku

**Naziv organa**

**Adresa**

\_\_\_\_\_(Žalitelj)\_\_\_\_\_, u skladu sa članom Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: ZoUP FBiH), protiv akta \_\_\_\_\_(naziv organa)\_\_\_\_\_, broj: \_\_\_\_\_od \_\_\_\_\_godine, u zakonom određenom roku, podnosi sljedeću

## ŽALBU

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_. (Kratak opis činjeničnog stanja)  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_. (Kratak opis povrede do koje je došlo – zašto akt nadležnog organa treba ukinuti / izmijeniti...)

Postupajući na ovaj način \_\_\_\_\_(organ)\_\_\_\_\_ je počinio povredu \_\_\_\_\_(materijalnog propisa / pravila postupka / pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje / došlo do nepravilnosti koja rješenje čini ništavim)\_\_\_\_\_.

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, žalitelj stavlja sljedeći:

## Prijedlog

da prvostepeni organ nađe da je žalba osnovana i riješi stvar na način što će \_\_\_\_\_, odnosno da drugostepeni organ usvojij žalbu i utvrdi \_\_\_\_\_, odnosno da sam riješi stvar na način što će \_\_\_\_\_, odnosno da poništi pobijani akt i sam riješi stvar.

Mjesto i datum

\_\_\_\_\_  
Žalitelj



Hvala na pažnji!

Mirna Delalić, advokat