

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA

BOSNE I HERCEGOVINE

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 62. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 14. oktobra 2009. godine, i na 38. sjednici Doma naroda, održanoj 13. novembra 2009. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU

Član 1.

U Zakonu o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02, 12/04 i 88/07) u članu 1. stav (1) riječ "građana" zamjenjuje se riječima: "fizičkih lica".

Stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Po ovom Zakonu dužna su postupati i pravna lica koja imaju javna ovlaštenja u okviru svog djelokruga, a koja primjenjuju pravila upravnog postupka."

Član 2.

Član 8. mijenja se i glasi:

"Član 8.

Organ koji vodi postupak, odnosno rješava u upravnim stvarima, dužan je osigurati uspješno i kvalitetno ostvarivanje i zaštitu prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica i drugih stranaka."

Član 3.

U članu 9. riječi: "se mora utvrditi pravo stanje stvari, i u tom cilju" brišu se.

Član 4.

U članu 14. stav (1) riječ "upravni" briše se, iza riječi "zakonom" zarez se zamjenjuje veznikom "i", a riječi: "i općim aktima" brišu se.

U stavu (2) riječi: "odnosno opće akte" brišu se.

Član 5.

Iza člana 14. dodaje se novi član 14a. koji glasi:

"Član 14a.

(1) Stranke su dužne u postupku da govore istinu i da ne zloupotrebjavaju prava koja su im priznata ovim ili drugim zakonom, odnosno propisom.

(2) Organ mora spriječiti svaku zloupotrebu prava koja stranka ima u postupku."

Član 6.

U članu 15. stav (2) briše se.

St. (3) i (4) postaju st. (2) i (3).

Član 7.

U članu 18. stav (4) na kraju teksta dodaju se riječi: "i da u tom postupku upotrebljavaju svoj jezik".

Član 8.

Iza člana 18. naslov "19. Upotreba izraza "organ"" i član 19. brišu se.

Član 9.

U članu 20. stav (1) riječ "ili" zamjenjuju se riječju "odnosno".

Član 10.

Član 24. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) U pogledu nadležnosti domaćih organa u stvarima u kojima je stranka stranac koji uživa diplomatski imunitet u Bosni i Hercegovini, strana država ili međunarodna organizacija, važe pravila međunarodnog prava."

Član 11.

U članu 25. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

"(2) Sukob nadležnosti u upravnom postupku između organa uprave Bosne i Hercegovine i organa uprave entiteta Bosne i Hercegovine rješava Sud Bosne i Hercegovine."

Član 12.

U članu 29. stav (1) riječi: "na način na koji je to uređeno propisom o organizaciji tog organa" zamjenjuju se riječima: "ako propisom o organizaciji tog organa ili drugim posebnim propisima nije drugačije određeno".

Član 13.

U članu 33. stav (1) iza riječi "preduzeti" dodaje se zarez i riječi: "pružanje pravne pomoći u granicama svog djelokruga i nadležnosti".

Član 14.

U članu 35. stav (1) tačka 2) riječi: "brak prestao" zamjenjuju se riječima: "bračna odnosno vanbračna zajednica prestala".

Član 15.

U članu 38. stav (3) iza riječi: "Vijeće ministara," ostali dio teksta briše se.

U stavu (5) riječi: "odgovarajuća vlada, odnosno dom" zamjenjuju se riječima: "Vijeće ministara, odnosno nadležni dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine".

Član 16.

U članu 42. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Stranke u postupku mogu biti organi uprave i drugi organi, naselja, grupe lica i drugi koji nemaju svojstvo pravnog lica, ako mogu biti nosioci prava i obaveza o kojima se rješava u upravnom postupku."

Član 17.

U članu 43. stav (1) zarez i riječi: "društvena organizacija" brišu se.

Član 18.

Član 45. stav (4) mijenja se i glasi:

"(4) Organi uprave obavljaju radnje u postupku preko zakonom ovlaštenih predstavnika, organizacija koje nemaju svojstvo pravnog lica - preko lica koje se određuje prema općem aktu organizacije, a naselje, grupa lica i drugi koji nemaju svojstvo pravnog lica - preko lica koje oni ovlaste, ako posebnim propisom nije drugačije određeno."

Član 19.

U članu 46. stav (2) iza riječi "stranke," dodaju se riječi: "odnosno prestanak pravnog lica".

Član 20.

U članu 47. stav (2) iza riječi "reda" dodaje se riječ "službenih".

Član 21.

U članu 50. stav (2) na kraju teksta iza riječi "stranku" dodaju se riječi "i tužioca Bosne i Hercegovine".

Član 22.

U članu 53. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

"(3) Na pitanja u vezi s punomoći koja nisu uređena ovim zakonom shodno se primjenjuju odredbe zakona kojima je uređen parnični postupak".

Član 23.

U članu 56. stav (2) iza riječi "pismeno" dodaju se riječi: "ili u formi elektronske isprave izrađene u skladu s posebnim zakonom".

Iza stava (2) dodaju se novi st. (3), (4) i (5) koji glase:

"(3) Podnesci se mogu predati i elektronskim putem. Organi i stranke, odnosno lica ovlaštena za zastupanje stranaka međusobno će komunicirati u elektronskoj formi ako stranke, odnosno lica ovlaštena za zastupanje stranke na to pristanu izjavom.

(4) Elektronskim putem dostavljen podnesak smatra se podnesenim u trenutku kad je evidentiran na uređaju za primanje takvih poruka, nakon čega će se bez odgađanja elektronskim putem obavijestiti podnosilac podneska o potvrdi prijema podneska.

(5) Ako organ koji je primio podnesak iz tehničkih razloga ne može pročitati podnesak u elektronskoj formi, o tome će se bez odgađanja elektronskim putem ili na drugi prikladan način obavijestiti podnosilac, koji je dužan ponovo poslati podnesak u ispravnoj elektronskoj formi koja je u upotrebi u tom organu ili ga dostaviti na drugi način. Ako to podnosilac ne učini u ostavljenom roku, smatrat će se da podnesak nije ni podnesen."

Član 24.

U članu 57. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

"(2) Podnesci se predaju elektronskim putem svakog radnog dana u toku 24 sata. Smatra se da je podnesak predat elektronskim putem blagovremen ako je do isteka roka primljen u sistem za prijem podnesaka".

Član 25.

U članu 59. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

"(3) Podnesci podneseni u elektronskoj formi s elektronskim potpisom smatrat će se vlastoručnim potpisom u skladu s posebnim propisima".

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

Član 26.

U članu 60. stav (3) iza riječi "telegrafski" dodaju se riječi: "ili elektronskom poštom", a iza riječi "podnesku" dodaju se riječi: "ili elektronskom poštom".

Član 27.

U članu 67. dodaje se novi stav (9) koji glasi:

"(9) Zapisnik se može diktirati u elektronski nosač zvuka. U roku od tri dana mora se napraviti zapisnik u pisanoj formi i dostaviti strankama, kao i licima na koja se odnosi kako bi najkasnije u roku od tri dana od dana dostavljanja mogli dati primjedbe na zapisnik. Ako u određenom roku stranke ne daju primjedbe na zapisnik, smatra se da nemaju primjedbi".

Član 28.

U članu 72. stav (1) iza riječi "spise" dodaju se riječi: "ili fotokopiraju potrebne spise", a iza riječi "prepisuju" dodaju se riječi: "ili fotokopiraju".

U stavu (2) iza riječi "prepiše" dodaju se riječi: "ili fotokopira", a iza riječi "to" umjesto zareza stavlja se tačka i riječi: "kao i društvena organizacija i udruženje građana, ako za to postoji opravdan interes" brišu se.

U stavu (3) iza riječi "prepisivanje" dodaju se riječi: "ili fotokopiranje".

U stavu (4) iza riječi "prepisivati" dodaju se riječi: "ili fotokopirati".

Iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

"(5) Ako se spis predmeta vodi u elektronskoj formi, organ je dužan osigurati tehničke uslove za njegovo razgledanje. Organ može osigurati dostupnost elektronskim dokumentima na internetu, ako su osigurani uslovi za zaštitu privatnosti stranke".

Dosadašnji st. (5), (6) i (7) postaju st. (6), (7) i (8).

Član 29.

U članu 73. stav (2) iza riječi "pošte" dodaju se riječi: "faksom odnosno elektronskom poštom", te u prvoj rečenici iza riječi "osobe" dodaju se riječi: "ili preko lica koje je registrirano za obavljanje dostavljanja fizičkom ili elektronskom poštom".

Član 30.

U članu 74. stav (2) na kraju teksta iza riječi "praznika" dodaju se riječi: "a i noću ako je to neodgodivo".

Član 31.

Iza člana 75. dodaje se novi član 75a. koji glasi:

"Član 75a.

(1) Dostavljanje elektronskim putem obavlja se upotrebom informacionog sistema državnog organa, odnosno pravnog ili fizičkog lica koje obavlja dostavljanje pismena elektronskim putem kao svoju djelatnost, ako za to od nadležnog organa dobije dozvolu, u skladu s posebnim propisom.

(2) Preko informacionog sistema iz stava (1) ovog člana licu kojem je pismeno namijenjeno šalje se elektronsko saopćenje u kojem se navodi da se u informacionom sistemu nalazi pismeno i određuje rok od 15 dana u kojem se to pismeno mora podići.

(3) Lice kojem je pismeno namijenjeno može iz informacionog sistema iz stava (1) ovog člana preuzeti pismeno s kvalificiranom potvrdom kojom dokazuje svoj elektronski potpis i tim potpisom potpisuje elektronsku dostavnicu.

(4) Smatra se da je dostavljanje iz stava (2) ovog člana obavljeno na dan kada lice kojem je pismeno namijenjeno iz informacionog sistema preuzme pismeno. Ako lice u roku od 15 dana od dana ostavljanja elektronskog saopćenja ne preuzme pismeno, smatra se da je dostavljanje izvršeno istekom 15. dana od dana ostavljanja saopćenja. Istekom 15. dana informacioni sistem briše pismeno, a licu kojem je namijenjeno dostavlja elektronsko saopćenje u kojem se navodi da je pismeno izbrisano iz informacionog sistema i da se može podići kod organa koji je to pismeno izdao.

(5) Informacioni sistem za dostavljanje i obavještanje elektronskom dostavnicom obavještava organ koji je izdao pismeno o obavljenom dostavljanju".

Član 32.

U članu 88. dodaje se novi stav (8) koji glasi:

"(8) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog resornog ministarstva, odlukom propisuje formu i način elektronskog dostavljanja."

Član 33.

U članu 93. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

"(3) Ako je podnesak poslan elektronskim putem, smatra se da je blagovremen ako ga je informacioni sistem za dostavljanje i obavještanje primio prije isteka roka".

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju st. (4) i (5).

Član 34.

U članu 102. u stavu (2) iza riječi "krivičnu" dodaje se zarez i riječ "prekršajnu".

Član 35.

Iza člana 131. dodaje se naslov i novi član 131a. koji glase:

"Pripremni postupak

Član 131a.

(1) Pripremni postupak određuje organ koji vodi postupak ako se održava usmena rasprava, odnosno uviđaj.

- (2) Organ koji vodi postupak mora, najkasnije sedam dana prije održavanja pripremnog postupka, pozvati stranke i druga lica ako smatra da je njihovo prisustvo potrebno. Zajedno s pozivom, organ šalje podnesak stranci koji je osnov za određivanje pripremnog postupka, a u pozivu određuje dan, mjesto i vrijeme održavanja pripremnog postupka.
- (3) Ako je organ počeo postupak po službenoj dužnosti, u pozivu će biti navedeno koja će procesna radnja biti obavljena na pripremnom postupku.
- (4) Organ će pozvana lica u pozivu upozoriti na zakonske posljedice neopravdanog izostanka.
- (5) Pripremni postupak se, u pravilu, održava u sjedištu organa koji vodi postupak.
- (6) Organ može odrediti i drugo mjesto za održavanje pripremnog postupka, ako je to ekonomičnije.
- (7) Protiv zaključka iz stava (6) ovog člana nije dozvoljena žalba.
- (8) Organ može odgoditi pripremni postupak na svoju inicijativu ili na zahtjev stranke, ako za to postoje opravdani razlozi.
- (9) Protiv zaključka o dozvoli ili zabrani odgađanja pripremnog postupka nije dozvoljena žalba."

Član 36.

U članu 132. stav (2) briše se.

Član 37.

Iza člana 139. dodaje se naslov i novi član 139a. koji glase:

"Prekid postupka

Član 139a.

(1) Postupak se prekida ako:

- 1) stranka umre, a prava i obaveze, odnosno pravni interes o kojem se odlučivalo u postupku može preći na pravne nasljednike. U tom slučaju organ obavještava moguće pravne nasljednike o mogućnosti uključenja u postupak i dostavlja im zaključak o prekidu postupka;
- 2) stranka izgubi poslovnu sposobnost, a u postupku nema opunomoćenika ili joj organ ne odredi privremenog zastupnika. U tom slučaju organ dostavlja zaključak o prekidu postupka centru za socijalni rad;
- 3) zakonski zastupnik stranke umre ili izgubi poslovnu sposobnost, a stranka nema opunomoćenika, odnosno zakonskog zastupnika ili joj nije postavljen privremeni zastupnik. U tom slučaju organ dostavlja zaključak o prekidu postupka centru za socijalni rad, a ako se radi o pravnom licu, zaključak se dostavlja organu koji ima pravo određivanja zakonskog zastupnika;

- 4) organ koji vodi postupak odluči da o prethodnom pitanju neće odlučivati sam, odnosno ako po zakonu ne može sam rješavati prethodno pitanje;
 - 5) su za stranku nastupile pravne posljedice stečajnog postupka, i u tom slučaju zaključak se dostavlja stečajnom dužniku;
 - 6) je lice uložilo žalbu protiv zaključka kojim se ne priznaje položaj stranke ili zainteresiranog lica.
- (2) Prekid postupka traje dok traju razlozi iz stava (1) ovog člana, i to za razloge:
- 1) iz tačke 1) - dok se pravni nasljednik ne uključi u postupak;
 - 2) iz tač. 2) i 3) - dok stranka ne odredi zakonskog zastupnika;
 - 3) iz tačke 4) - dok prethodno pitanje nije konačno, odnosno pravosnažno riješeno;
 - 4) iz tačke 5) - dok se stečajni upravnik kao zakonski zastupnik stranke ne uključi u postupak;
 - 5) iz tačke 6) - dok se o žalbi na zaključak ne odluči pravosnažnim rješenjem.
- (3) Prekidom postupka prestaju teći svi rokovi određeni za procesne radnje. U vrijeme prekida ne teče rok za izdavanje rješenja iz člana 208. stav (1), odnosno iz člana 235. stav (1) ovog zakona.
- (4) Protiv zaključka kojim se prekida postupak dozvoljena je žalba, koja ne zadržava izvršenje zaključka."

Član 38.

Iza člana 209. dodaju se naslovi i novi čl. 209a. i 209b. koji glase:

"Konačnost rješenja

Član 209a.

Konačno je rješenje koje se više ne može pobijati žalbom. Od nastupanja pravnog djelovanja konačnosti stranka može ostvarivati svoja prava, ako zakonom nije drugačije određeno.

Pravosnažnost rješenja

Član 209b.

- (1) Pravosnažno je rješenje koje se više ne može pobijati u upravnom sporu, odnosno drugom sudskom postupku, a stranka je njime stekla određeno pravo, odnosno pravni interes ili su joj naložene određene obaveze.
- (2) Ako se žalbom, odnosno tužbom pobijaju pojedini dijelovi dispozitiva rješenja, oni dijelovi dispozitiva rješenja koji se ne pobijaju i nisu zavisni od drugih dijelova dispozitiva rješenja postaju pravosnažni ispunjenjem uslova iz stava (1) ovog člana.

(3) Ako se rješenje pobija u upravnom sporu, odnosno drugom sudskom postupku, a sudskom odlukom se ne ukida odnosno poništava, rješenje postaje pravosnažno od dana pravosnažnosti sudske odluke, kojom je odlučeno o zakonitosti rješenja.

(4) Pravosnažno rješenje moguće je poništiti, ukinuti, odnosno promijeniti samo na osnovu vanrednih pravnih sredstava određenih zakonom.

(5) Potvrdu o konačnosti, odnosno pravosnažnosti rješenja izdaje organ koji vodi postupak, na zahtjev stranke, odnosno državnog organa, ako se rješenje izvršava u javnom interesu.

(6) U skladu s ovim zakonom, moguća je ispravka nepravilno izdate potvrde o konačnosti odnosno pravosnažnosti rješenja."

Član 39.

Iza člana 219. dodaje se naslov i novi član 219a. koji glase:

"Razlozi za pobijanje rješenja žalbom

Član 219a.

(1) Rješenje se može pobijati žalbom zbog:

- 1) povrede pravila postupka;
- 2) nepotpuno ili nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja;
- 3) pogrešne primjene materijalnog prava.

(2) Bitne povrede pravila upravnog postupka postoje ako:

- 1) rješenje donese stvarno nenadležan organ;
- 2) licu koje je trebalo da učestvuje u svojstvu stranke ili zainteresiranog lica nije bila data mogućnost da učestvuje u postupku;
- 3) stranci ili zainteresiranom licu nije data mogućnost da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima koje su bile važne za donošenje rješenja;
- 4) stranku nije zastupao zakonski zastupnik, odnosno ako opunomoćenik nije imao punomoć;
- 5) su prekršene odredbe ovog zakona o upotrebi jezika u postupku;
- 6) je u vođenju ili odlučivanju u postupku učestvovalo lice koje je, prema ovom zakonu, trebalo biti izuzeto, odnosno lice koje, prema ovom ili posebnom zakonu, ne ispunjava uslove za vođenje postupka, odnosno za odlučivanje u postupku;

7) je dispozitiv rješenja u suprotnosti s obrazloženjem, tako da nije moguće utvrđivanje zakonitosti u žalbenom postupku."

Član 40.

Iza člana 258. dodaje se naslov i novi član 258a. koji glase:

"Dužnost obavještanja nadležnog organa u slučaju postojanja razloga za ponavljanje postupka, odnosno za poništavanje, ukidanje ili mijenjanje rješenja

Član 258a.

Organ koji sazna za rješenje kojim je povrijeđen zakon, a povreda može biti razlog za ponavljanje postupka, odnosno za poništavanje, ukidanje ili mijenjanje rješenja, dužan je o tome, bez odgađanja, obavijestiti organ nadležan za pokretanje postupka i donošenje rješenja, odnosno tužioca".

Član 41.

U članu 289. iza tačke 15) dodaje se nova tačka 16) koja glasi:

"16) ako odmah po saznanju za rješenje kojim je povrijeđen zakon, a povreda može biti razlog za ponavljanje postupka, odnosno za poništavanje, ukidanje ili mijenjanje rješenja, ne obavijesti organ nadležan za pokretanje postupka i donošenje rješenja, odnosno tužioca".

Član 42.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj 449/09

13. novembra 2009. godine

Sarajevo

Predsjedavajući

Predstavničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Dr. Milorad @ivković, s. r.

Predsjedavajući

Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

Ilija Filipović, s. r.